

## **Politieverordening van 14 september 2020 betreffende de aangepaste organisatie van de gemeenteraad, de raad voor maatschappelijk welzijn, de districtsraden, de gemeenteraadscommissies en de districtsraadscommissies in het kader van de coronamaatregelen**

### **Feiten en context**

Op 16 maart 2020 vaardigde de burgemeester een politieverordening uit op basis van de maatregelen genomen bij ministerieel besluit van 13 maart 2020 waarbij beslist werd dat ter vrijwaring van de openbare veiligheid en gezondheid in het licht van de COVID-19 pandemie, de gemeenteraad, de raad voor maatschappelijk welzijn, de districtsraden en de gemeente- en districtsraadscommissies worden afgelast en dit voor zolang de maatregelen tegen de verdere verspreiding van het COVID-19 virus, genomen door de federale overheid, gehandhaafd blijven. Naar aanleiding van een verdere verspreiding van het virus werden door de federale overheid alsmaar verregaandere maatregelen genomen die de verspreiding van de epidemie moeten tegengaan. De maatregelen vastgelegd bij Ministerieel besluit van 13 maart 2020 werden verstrengd en verlengd bij ministerieel besluit van 23 maart 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID-19 te beperken.

Op 27 maart 2020 vaardigde de burgemeester een nieuwe politieverordening uit met het oog op het garanderen van de continuïteit van de besluitvorming:

- De politieverordening van 16 maart 2020 betreffende de afgelasting van de gemeenteraad, de raad voor maatschappelijk welzijn, de districtsraden, de gemeenteraadscommissies en de districtsraadscommissies werd opgeheven.
- De organisatie en werking van de gemeenteraad, de raad voor maatschappelijk welzijn en de districtsraden werd aangepast als volgt.
  - De raden kunnen achter gesloten deuren plaatsvinden.
  - Er kan gekozen worden voor een virtuele of digitale zitting.
  - De raden kunnen worden afgelast of uitgesteld naar een latere datum.

De Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur gaf in de commissievergadering Binnenlands Bestuur van 2 juni 2020 aan dat er een kader moet ontwikkeld worden voor vergaderingen van lokale bestuursorganen vanaf september 2020.

Het Agentschap Binnenlands Bestuur werkte dit kader uit in samenwerking met de VVSG. Enkele cruciale elementen worden hier samengevat.

- **Fysiek vergaderen is het uitgangspunt, digitaal vergaderen is mogelijk onder bepaalde voorwaarden**

De fysieke vergadering moet toegankelijk zijn voor pers en publiek. De vergadering kan enkel nog in besloten zitting plaatsvinden zoals artikel 28 van het decreet over het lokaal bestuur bepaalt.
- **Fysiek vergaderen op een andere locatie**

Als het lokaal bestuur de social distancing in de raadszaal niet kan waarborgen, onderzoekt het of de fysieke raad op een andere locatie kan plaatsvinden waar social distancing wel gewaarborgd is.

Als het huishoudelijk reglement een specifieke vergaderplaats aangeeft, zijn er 2 mogelijkheden.

  - De gemeenteraad wijzigt het huishoudelijk reglement.
  - De burgemeester neemt bij hoogdringendheid een besluit om de vergaderplaats van de gemeenteraad te wijzigen omwille van de bescherming van de volksgezondheid (artikels 134, §1 en 135, §2 Nieuwe Gemeentewet).
- **Fysiek vergaderen met beperkt bezoekersaantal**

De burgemeester kan - in het kader van zijn bevoegdheid om de openbare orde en de

volksgezondheid te beschermen (artikels 134, § 1 en 135, § 2 Nieuwe Gemeentewet) - het bezoekersaantal beperken indien omwille van de social distancing in de normale vergaderlocatie of de nieuwe locatie maar een beperkt aantal bezoekers kan worden toegelaten.

Als er bij de start van de zitting toch meer aanwezigen zijn dan verwacht en de social distancing in het gedrang komt, kan de voorzitter maatregelen nemen (artikel 25, DLB). De voorzitter is op grond van die bepaling belast met de handhaving van de orde in de vergadering.

- **Achter gesloten deuren, niet in besloten zitting**

De fysieke vergaderingen van de gemeenteraad en de raad voor maatschappelijk welzijn kunnen omwille van de openbare gezondheid plaatsvinden achter gesloten deuren, als de social distancing in het gedrang komt. Deze beslissing behoort tot de bevoegdheid van de burgemeester (artikels 134, §1 en artikel 135, §2 Nieuwe Gemeentewet). Hij moet die beslissing voldoende motiveren.

In dat geval moet de fysieke gemeenteraad achter gesloten deuren gelivestreamd worden zodat de openbaarheid verzekerd is. Een audiostream alleen volstaat niet langer om aan de vereiste openbaarheid te voldoen.

- **Digitaal vergaderen is mogelijk onder bepaalde voorwaarden**

Als er geen mogelijkheid is om fysiek te vergaderen, met pers en publiek erbij en tegelijk de hygiëne- en social distancingregels te garanderen, of als de vergadering achter gesloten deuren niet kan gelivestreamd worden, mag de vergadering digitaal plaatsvinden.

Daaraan zijn 3 voorwaarden verbonden:

- Het besluit van de burgemeester (artikels 134, §1 en 135, §2 Nieuwe Gemeentewet) waarin het digitaal vergaderen wordt geregeld, motiveert waarom een fysieke vergadering niet mogelijk is of waarom een livestream van de fysieke vergadering achter gesloten deuren niet lukt.
- Pers en publiek moeten de gemeenteraad kunnen volgen via een audiovisuele livestream. Een audiostream volstaat niet langer om aan de openbaarheid te voldoen. De webtoepassing van de gemeente communiceert hoe pers en publiek de vergadering kunnen volgen via de livestream.
- De procedure voor geheime stemming moet aan de noodzakelijke democratische voorwaarden voldoen.

- **Hybride vorm van vergaderen is toegestaan**

Dit betekent dat bepaalde raadsleden fysiek vergaderen en andere raadsleden die er fysiek niet bij kunnen zijn, digitaal deelnemen. De raadsleden die digitaal deelnemen moeten zichtbaar en hoorbaar zijn voor de andere raadsleden en voor het publiek.

De raadsleden die digitaal deelnemen, moeten via het digitaal platform op een gelijkwaardige manier als de raadsleden die fysiek aanwezig zijn, mee kunnen debatteren, beraadslagen en stemmen.

Het behoort tot de lokale autonomie om de afweging te maken om hybride te vergaderen.

- **Gemeenteraadscommissies**

Het behoort tot de lokale autonomie om de afweging te maken om in fysieke, digitale of hybride vorm te vergaderen.

Om de besluitvorming conform dit kader te kunnen organiseren, dringt een nieuwe politieverordening zich op.

## **Juridische grond**

- Artikel 135 §2 Nieuwe Gemeentewet:

“De gemeenten hebben ook tot taak het voorzien, ten behoeve van de inwoners, in een goede politie, met name over de zindelijkheid, de gezondheid, de veiligheid en de rust op openbare wegen

en plaatsen en in openbare gebouwen.

Meer bepaald, en voor zover de aangelegenheid niet buiten de bevoegdheid van de gemeenten is gehouden, worden de volgende zaken van politie aan de waakzaamheid en het gezag van de gemeenten toevertrouwd:

....

5° het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizoötieën te voorkomen en het verstrekken van de nodige hulp om ze te doen ophouden;”

- Ministerieel besluit van 18 maart 2020 houdende dringende maatregelen om de verspreiding van het coronavirus COVID - 19 te beperken

### **Regelgeving bevoegdheid**

Overeenkomstig artikel 134, § 1 van de Nieuwe Gemeentewet kan de burgemeester politieverordeningen maken in geval van oproer, kwaadwillige samenscholing, ernstige stoornis van de openbare orde of andere onvoorziene gebeurtenissen, waarbij het geringste uitstel gevaar of schade zou kunnen opleveren voor de inwoners. Deze verordening vervalt dadelijk, indien zij door de raad in de eerstvolgende vergadering niet wordt bekrachtigd.

Overeenkomstig artikel 63 van het Decreet Lokaal Bestuur is de burgemeester bevoegd voor dringende politieverordeningen.

### **Argumentatie**

De burgemeester is verantwoordelijk voor de volksgezondheid in de stad en beroept zich op artikel 135§2 van de Nieuwe Gemeentewet, dat onder meer zegt dat de gemeenten het nemen van passende maatregelen om rampen en plagen, zoals brand, epidemieën en epizoötieën te voorkomen en het verstrekken van de nodige hulp om ze te doen ophouden, tot taak hebben.

COVID-19 is een nieuwe stam van het coronavirus die nog niet eerder bij de mens is vastgesteld. Het virus is van mens tot mens overdraagbaar en heeft zich ondertussen ook verspreid in verschillende landen. Het virus verspreidt zich van mens op mens via kleine druppeltjes die bij hoesten en niezen vrijkomen. Via die druppeltjes komt het virus terecht in de lucht, op voorwerpen en oppervlakken. Wie die druppeltjes inademt of via de handen in de mond, neus of ogen binnenkrijgt, kan besmet raken met het virus.

In het kader van de genomen maatregelen zullen de gemeenteraad, de raad voor maatschappelijk welzijn en de districtsraden (hierna: de raden) ook na september 2020 mogelijk niet op de voorziene wijze kunnen plaatsvinden.

De raden en commissies zullen plaats kunnen vinden op de volgende wijze en onder volgende voorwaarden.

#### **1. Gemeenteraden en raden voor maatschappelijk welzijn: hybride zittingen**

De gemeenteraad gaat door in het Bernarduscentrum.

Het Bernarduscentrum biedt te weinig ruimte om met inachtneming van de hygiëne- en social distancingregels met een voltallige raad te vergaderen en pers en publiek te ontvangen.

Andere grotere locaties bieden misschien op langere termijn een oplossing maar vereisen telkens een hoge bijkomende kost voor de installaties ter ondersteuning van de werking van de raad (netwerk, geluids- en beeldopname, ...).

Er wordt daarom geopteerd voor een hybride vorm van organisatie van de raadszittingen, waarbij de fracties voor de eigen fractieraadsleden bepalen wie fysiek mee zal vergaderen en welke raadsleden virtueel deelnemen.

Indien alsnog moest blijken dat er bij de start van de zitting toch meer aanwezigen zijn dan verwacht en de social distancing in het gedrang komt, zal de voorzitter van de raad maatregelen nemen aangezien hij/zij belast is met de handhaving van de orde in de vergadering.

Indien door omstandigheden (verdere verspreiding van het COVID19-virus, verregaandere maatregelen die de verspreiding van de epidemie moeten tegengaan, sluiting van het Bernarduscentrum, ...) de hybride vorm van vergaderen niet mogelijk is, kan worden teruggeschakeld naar virtuele zittingen.

## **2. Districtsraden: fysieke zittingen**

De districtsraden gaan door in de eigen raadszalen.

Indien de eigen raadszaal onvoldoende ruimte biedt, vergadert men op een andere locatie binnen het grondgebied van de stad Antwerpen, waar, met inachtneming van de hygiëne- en social distancingregels een voltallige districtsraad, pers en publiek ontvangen kunnen worden.

Indien moest blijken dat er bij de start van de zitting toch meer aanwezigen zijn dan verwacht en de social distancing in het gedrang komt, zal de voorzitter van de districtsraad maatregelen nemen aangezien hij/zij belast is met de handhaving van de orde in de vergadering.

Indien door omstandigheden (verdere verspreiding van het COVID19-virus, verregaandere maatregelen die de verspreiding van de epidemie moeten tegengaan, sluiting van locaties waarnaar men is uitgeweken, ...) de fysieke vorm van vergaderen niet mogelijk is, kan worden teruggeschakeld naar virtuele zittingen.

## **3. Gemeenteraads- en districtsraadscommissies: fysieke of virtuele zittingen**

Om flexibel te kunnen werken en te kunnen inspelen op de actualiteit, kan er per commissie afzonderlijk - op basis van de agenda en de wens van de leden van de commissie - worden beslist om hetzij volledig fysiek, hetzij volledig virtueel te vergaderen.

Indien er meerdere commissies op één avond plaatsvinden waarbij er één commissie fysiek vergaderd wordt, is het aangeraden om alle commissies op deze avond fysiek te organiseren.

Indien bij een fysieke raadscommissie moest blijken dat er bij de start van de zitting toch meer aanwezigen zijn dan verwacht en de social distancing in het gedrang komt, zal de voorzitter van de raadscommissie maatregelen nemen aangezien hij/zij belast is met de handhaving van de orde in de vergadering.

Een politieverordening is hoogdringend en moet zonder uitstel genomen worden om de continuïteit van de besluitvorming en dienstverlening te garanderen met inachtneming van alle noodzakelijke maatregelen tegen de verspreiding van het virus. Het is noodzakelijk dat de organisatie van de raden vanaf 14 september 2020 onmiddellijk kan worden aangevat. Deze aangepaste werkwijze geldt totdat deze politieverordening wordt opgeheven en minstens voor zolang de federale maatregelen gehandhaafd blijven.

## **Politieverordening**

### **Artikel 1**

De burgemeester heft de politieverordening van 27 maart 2020 betreffende de aangepaste organisatie van de gemeenteraad, de raad voor maatschappelijk welzijn en de districtsraden in het kader van de coronamaatregelen op.

## **Artikel 2**

De burgemeester beslist dat ter vrijwaring van de openbare veiligheid en gezondheid in het licht van de COVID-19 pandemie, de organisatie en werking van de gemeenteraad, de raad voor maatschappelijk welzijn, de districtsraden, de gemeenteraadscommissies en de districtsraadscommissies worden aangepast als volgt.

### **1. Gemeenteraden en raden voor maatschappelijk welzijn: hybride zittingen**

De gemeenteraden en raden voor maatschappelijk welzijn zullen hybride vergaderen, waarbij de fracties voor de eigen fractieraadsleden bepalen wie fysiek mee zal vergaderen en welke raadsleden virtueel deelnemen volgens de vooropgestelde aantallen.

De voorzitter van de raad kan maatregelen nemen indien social distancing in het gedrang komt aangezien hij belast is met de handhaving van de orde in de vergadering.

Indien door omstandigheden de hybride vorm van vergaderen niet mogelijk is, kan worden teruggeschakeld naar virtuele zittingen.

### **2. Districtsraden: fysieke zittingen**

De districtsraden zullen fysiek vergaderen met een voltallige districtsraad. Pers en publiek zullen daarbij ontvangen worden.

De voorzitter van de districtsraad kan maatregelen nemen indien social distancing in het gedrang komt aangezien hij belast is met de handhaving van de orde in de vergadering.

Indien door omstandigheden de fysieke vorm van vergaderen niet mogelijk is, kan worden teruggeschakeld naar virtuele zittingen.

### **3. Gemeenteraads- en districtsraadscommissies: fysieke of virtuele zittingen**

Per commissie afzonderlijk zal worden beslist om hetzij volledig fysiek, hetzij volledig virtueel te vergaderen.

Indien er meerdere commissies op één avond plaatsvinden waarbij er één commissie fysiek vergaderd wordt, is het aangeraden om alle commissies op deze avond fysiek te organiseren.

De voorzitter van de commissie kan maatregelen nemen indien social distancing in het gedrang komt aangezien hij belast is met de handhaving van de orde in de vergadering.

## **Artikel 3**

De niet-naleving van deze verordening wordt bestraft met de voorziene administratieve sancties in artikel 4 §1.1. van de wet van 24 juni 2013 betreffende de gemeentelijke administratieve sancties en artikel 712 en volgende van de code van politiereglementen.

## **Artikel 4**

Deze verordening is onmiddellijk uitvoerbaar en treedt vanaf de dag van bekendmaking ervan in werking.

## **Artikel 5**

Korpschef HCP Serge Muyters en de administratief directeur coördinator van de gedeconcentreerde gerechtelijke directie van de Federale politie zijn belast met het toezicht op de naleving van dit besluit.

**Artikel 6**

Tegen deze beslissing kan beroep worden ingesteld door binnen de zestig (60) dagen na ontvangst, een verzoekschrift tot schorsing of vernietiging in te dienen bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het ondertekende verzoekschrift kan per aangetekende zending aan de griffie van de Raad van State, Wetenschapsstraat 33, 1040 Brussel worden gericht of elektronisch via <http://eproadmin.raadvst-consetat.be>

Gemaakt te Antwerpen op 14 september 2020

De algemeen directeur

de burgemeester

Sven Cauwelier

Bart De Wever